

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării

Necesitatea modificării Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, pornește de la nevoia de a asigura aplicarea principiilor libertății investițiilor și liberei circulații a capitalurilor în cadrul procesului de privatizare în România, luând în considerare atât beneficiile investițiilor străine în domeniul privatizării, cât și obligațiile de liberalizare a regimului investițiilor pe care România și le-a asumat prin tratatele internaționale la care este parte.

De asemenea, este necesară modificarea acestui act normativ și în vederea creerii cadrului legal aplicabil vânzării acțiunilor societăților comerciale, filiale ale acestora la care sunt acționari societățile comerciale cu capital majoritar de stat.

Se impune modificarea articolelor din lege referitoare la atragerea de investiții prin parteneriat public-privat, prin corelarea acestor prevederi cu dispozițiile cadrului general care reglementează parteneriatul public-privat, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 470/2002, cu modificările și completările ulterioare și, de asemenea, pentru crearea cadrului legal în ceea ce privește realizarea unui parteneriat public-privat și cu bunuri aflate în proprietatea societăților comerciale.

Pentru a se asigura salariaților societăților comerciale cu capital majoritar de stat accesul la achiziționarea în mod direct a acțiunilor aparținând acestor societăți la același preț al acțiunilor cu care acestea se vând în cadrul procesului de privatizare, este necesar a se completa cadrul legislativ care reglementează numai vânzarea acțiunilor către asociațiile salariaților.

Se impune modificarea referitoare la aplicarea administrării speciale la filialele societăților comerciale la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar, în vederea desfășurării unitare a procesului de privatizare din portofoliul instituțiilor publice implicate, precum și al filialelor acestora. În spiritul aceluiași principiu, prin prezentul act normativ se prevede acordarea de înlesniri filialelor societăților comerciale din portofoliul instituțiilor publice implicate.

În patrimoniul societăților comerciale de interes strategic se află atât active destinate realizării activităților producției aferente obiectului principal de

activitate, cât și active care se află în conservare sau a căror activitate nu concură la realizarea obiectului principal de activitate.

Datorită situației economice, o serie dintre aceste active fie nu mai sunt utilizate, fie s-a impus utilizarea într-un grad din ce în ce mai redus a capacităților de producție aferente acestora, spațiile rămase disponibile utilizându-se productiv de către diferiți agenți economici, în cadrul contractelor de închiriere sau asociere în participațiune perfectate cu aceștia.

În contextul economico-financiar existent și al interdependenței în privința relațiilor de funcționare a societăților comerciale care determină luarea unor decizii în ceea ce privește restructurarea și eficientizarea anumitor sectoare de producție, se impune ca, activele care pot, individual sau în cadrul unui ansamblu, să dezvolte o capacitate de producție proprie, să degreveze patrimoniul societăților în măsura în care aceste active nu mai concură la realizarea obiectului de activitate principal, iar costurile cu întreținerea și conservarea acestora sunt foarte ridicate, influențând în mod negativ situația economică a societății comerciale.

Societățile comerciale de interes strategic care dețin în patrimoniu astfel de active înregistrează o serie de solicitări privind cumpărarea acestora, iar pe de altă parte există oportunități de afaceri privind constituirea de societăți cu capital mixt prin aducerea ca aport în natură a activelor de acest gen.

Având în vedere faptul că neutilizarea activelor generează pierderi, iar costurile de conservare ale acestora în cadrul contractelor de închiriere sau asociere în participațiune nu aduc societății comerciale proprietare venituri justificative, se impune valorificarea activelor fie prin vânzarea acestora către potențialii cumpărători, fie prin posibilitatea aportării în societăți cu capital mixt, fără a mai fi necesară acordarea de mandat din partea Guvernului.

Ca urmare a solicitărilor formulate de către Fondul Monetar Internațional și Banca Mondială, precum și de către ofertanți în cadrul procesului de privatizare al Societății Naționale a Petrolului „Petrom” – S.A. și având în vedere faptul că există societăți comerciale care înregistrează prejudicii ca urmare a poluării mediului din activități trecute, iar valoarea acestora nu poate fi cunoscută în momentul încheierii contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni, se impune modificarea Legii nr. 137/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării plafonului de despăgubire de 50% din prețul plătit efectiv de cumpărător.

Totodată, se impune reconsiderarea modalității de apreciere a valorii de vânzare a acțiunilor aferente majorării capitalului social cu valoarea terenurilor, în sensul ca prețul de vânzare să fie egal cu valoarea la care instituția publică implicată dobândește aceste acțiuni.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării.